



# 伐採ありきツケ重く

全国の民有林で伐採後の再生が進まない「造林未済地」が1万1000ヶ所を超えていることが判明した。「戦後造成された人工林を切って、使った植える循環利用」(吉川貴盛前農相)という政府のかけ声に追いつかない実態とともに、近年の伐採・生産重視で生じたひずみも浮かぶ。岐路に立たされる民有林経営の現場を歩いた。

【寺岡剛 写真も】



うち6割は森が再生していない未済地だという。残り12割は「低木がある程度あるので、未済地ではない」と職員は強調したが、見た目は未済地ほとんど区別がつかない。「森が再生したはずのエリアで土砂が数カ所崩落していた。林野庁が集計した徳島県全体は14年度末の造林未済地は1400ヶ所。しかし毎日新聞が集計した17年度末の

## 人手不足 崩れる山

未済地は、3年前の2倍を超える342ヶ所に拡大していた。県幹部も「メンテナンス(別の県職員)ごと造林未済地の増加につながったとみられる。県は24年度までに、県産材の生産量を(4年度以前の約4倍)に増やす目標を掲げている。木材を効率的に伐採するため、森を開きく形で切って維持する間伐から皆伐へシフトする民有林所有者が増え、高性能な作業機械も普及した。臨海部

に製材工場が進出し、県は雇用効果もアピールする一方で、「再造林の人手が足りない」「別の県職員」ごと造林未済地の増加につながったとみられる。皆伐を避け、持続的な経営と森の保全を図る林業家からは、伐採重視の林業改革に敵し声も上がっている。自分の持つ山で伐採から搬出・出荷まで自力で行う「自伐林家」には、小規模ながら世代を超えて林業経営を続ける人が多い。県内のある自伐林家は「皆伐後の再造林の敵しさを、自分の身で経験してほしい」と政府や県の姿勢を突き放した。

## 林業活性化 未知数

戦後や高度成長期に造成された人工林が木材として適期を迎える中、政府は雇用創出や地域活性化を掲げ、国有林とともに民有林についても効率的な伐採・生産を促す構えだ。17年の骨太の方針と、竹中平蔵東洋大教授らが議員を務める未来投資会議(議長・安倍晋三首相)の「未来投資戦略」では、民有林の経営管理を、意欲ある林業経営者に集積・集約化する方針が明記された。これを受けて昨年成立した森林経営管理法は、市町村が所有者から委託された森林経営管理法は、市町村が所有者から委託された民有林のうち、木材生産に適した森の経営を民間業者に再委託する制度を創設。「計画的かつ確実な植栽・保育を実施しなければならぬ」と植え直し(再造林)の義務も設けたが、森林再生の実効性は未知数だ。さらに「伐採シフト」の一方で、国林の大規模伐採を民間に与える改正国林野管理経営法も、今年6月に成立した。伐採後の再造林は国が業者に申し入れるとしたが、業者の義務は明記していない。

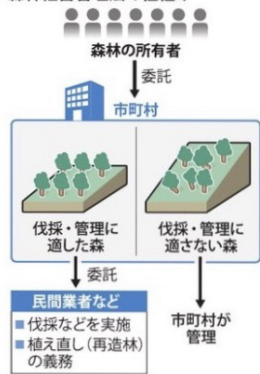
## 民有林1万ヶ所 再生進まず

徳島県南部、那賀川の流域に広がる那賀町は面積の95%を森林が覆う。2017年度末時点のデータを毎日新聞が集計した結果、県内の造林未済地の半分にわたる176ヶ所が町内に集中している。町中心部から車で約20分の白ヶ谷地区で8月、全面伐採(皆伐)された民有林を県や町の担当者とともに訪れた。「あの部分が造林未済地です」。町道の脇から町職員が指した1000坪ほどの民有林のうち、植栽を計画していない▽自然による再生を期待しながら、伐採後5年以内で木が生えていない▽違法に伐採され、再生していない▽のいずれかと定義。民有林でも天然林の伐採跡地は計の対象外。政府が管理する国林では「未済地はない」との立場を取っている。



皆伐された後、数年間造林されない山。伐採跡地は草程度しか生えていない(徳島県那賀町)8月

### 森林経営管理法の仕組み



47都道府県の造林未済地	増減		割合	
	17年度末	17年度末	17年度末	17年度末
北海道	7351	7985	+	10.9%
青森県	18	290	+	1611.1%
岩手県	125	110	-	8.8%
秋田県	549	409	-	74.5%
山形県	52	24	-	46.2%
福島県	3	0	-	0%
茨城県	0	0	-	0%
栃木県	0	0	-	0%
群馬県	0	0	-	0%
埼玉県	0	0	-	0%
千葉県	0	0	-	0%
東京都	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山県	0	0	-	0%
石川県	0	0	-	0%
福井県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
静岡県	0	0	-	0%
愛知県	0	0	-	0%
岐阜県	0	0	-	0%
山梨県	0	0	-	0%
長野県	0	0	-	0%
新潟県	0	0	-	0%
富山				